



376 26.06.20 20

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.292/2011 privind legea asistenței sociale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.292/2011 privind legea asistenței sociale (b223 din 06.05.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2071/12.05.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D489/12.05.2020,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se completarea cadrului legal referitor la beneficiile sociale ce pot fi acordate copiilor aflați în comunitățile sărace sau în zonele vulnerabile, astfel încât aceștia să primească în situații generate de calamități naturale, epidemii, pandemii, incendii sau accidente, și vouchere pe care să le folosească exclusiv pentru achiziția de alimente, îmbrăcăminte și produse de igienă.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În situația în care propunerea legislativă ar avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, la consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ ori la activitățile de informare publică privind elaborarea acestuia.

4. Pentru redarea corectă a titlului actului normativ de bază, este necesară următoarea reformulare a **titlului** propunerii legislative:

„Lege pentru modificarea și completarea **Legii asistenței sociale nr.292/2011**”.

5. Pentru rigoarea redactării, **articolul unic**, va fi marcat astfel: „**Articol unic**”.

De asemenea, în **partea introductivă**, sintagma „din 23 decembrie 2011” va fi eliminată, ca inadecvată, iar termenul „partea” va fi redat cu majusculă.

6. La **pct.1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„1. La **articolul 11 literele c) și e)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

După modelul de mai sus se va reformula, în mod corespunzător, și **partea dispozitivă a pct.2**.

La textul preconizat pentru **art.11 lit.c)**, pentru evitarea dubiilor în interpretare, este necesară eliminarea abrevierii „etc”.

Totodată, pentru o corectă exprimare, propunem ca textul să se încheie astfel: „pentru situații generate de calamități naturale, epidemii, pandemii, incendii și accidente”.

La textul preconizat pentru **lit.e)**, întrucât îmbrăcămintea și produsele de igienă fac parte tot din categoria ajutoarelor materiale, deja prevăzute în textul *de lege lata*, pentru evitarea exprimării pleonastice, este necesară reconsiderarea normei, sub aspectul sintagmei care se dorește a se introduce.

7. Prin intervenția legislativă de la **pct.3**, constând în introducerea lit.e) în cuprinsul art.12, se urmărește reglementarea acordării de vouchere destinate exclusiv copiilor lipsiți, temporar sau permanent, de ocrotirea

părinților, inclusiv aflați în situații generate de calamități naturale, epidemii, pandemii, incendii sau accidente, cu scopul achiziționării de alimente, îmbrăcăminte și produse de igienă. Luând în considerare faptul că la lit.b) a aceluiași articol regăsim beneficiari similari, cărora li se acordă alocații tot pentru cazurile generate de calamități naturale, epidemii, pandemii, incendii sau accidente, recomandăm a se analiza posibilitatea comasării celor două norme, într-o singură ipoteză juridică care să reunească cele două tipuri de beneficii sociale - alocații și vouchere.

Drept consecință, intervenția de la pct.3 va fi eliminată, iar punctele subsecvente se vor renumerota.

Precizăm că la art.68 alin.(2) sunt reunite cele două tipuri de beneficii în cuprinsul lit.c).

**8. La partea dispozitivă a actualului pct.4**, potrivit uzanței normative, propunem următoarea reformulare:

„... La articolul 68 alineatul (2) după litera b) se introduce o nouă literă, lit. c), cu următorul cuprins:”.

**9. Referitor la partea dispozitivă a actualului pct.5**, ținând cont de faptul că art.112 este alcătuit din trei alineate, semnalăm că nu este identificată corect și complet subdiviziunea asupra căreia se urmărește a se interveni.

În altă ordine de idei, în ceea ce privește modificarea preconizată pentru **lit.g)**, observăm că aceasta constă doar în înlocuirea termenului „anchete” cu substantivul „evaluări”. Precizăm, însă, că expresia „**anchetă socială**” este cea consacrată în domeniul asistenței sociale, beneficiind de explicarea înțelesului său juridic, în cuprinsul definiției prevăzute la art.6 lit.b) din actul de bază - „**ancheta socială este o metodă de investigație întemeiată pe diferite tehnici de culegere și de prelucrare a informației, în scopul analizei situației sociale și economice a persoanelor, familiilor, grupurilor sau comunităților**”.

Prin urmare, întrucât modificarea dorită nu corespunde limbajului de specialitate al domeniului, iar expresia „evaluări sociale” nu beneficiază de accepțiune juridică, este necesară renunțarea la aceasta.

PREȘEDINTE  
[Redacted]  
dr. Dragoș ALIEȘCU  
PREȘEDINTE  
AL LEGISLAȚIEI

București  
Nr. 550/09.06.2020

*Legea asistenței sociale*

- 1 **promulgată prin D. nr. 975/2011** **M. Of. nr. 905/20 dec. 2011**  
 Decret privind promulgarea Legii asistenței sociale
  
- 2 **modificări prin O.G. nr. 31/2015** **M. Of. nr. 651/27 aug. 2015** *modifică art. 37 alin. (3) lit. e)*  
 Ordonanță pentru modificarea art. 37 alin. (3) lit. e) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, precum și pentru abrogarea art. 11 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale  
 aprobată prin L. nr. 82/2016 M. Of. nr. 341/4 mai 2016
  
- 3 **modificări prin L. nr. 82/2016** **M. Of. nr. 341/4 mai 2016** *aprobă O.G. nr. 31/2015*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 31/2015 pentru modificarea art. 37 alin. (3) lit. e) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, precum și pentru abrogarea art. 11 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale
  
- 4 **modificări prin O.U.G. nr. 82/2016** **M. Of. nr. 965/29 nov. 2016** *modifică art. 114 alin. (1) lit. a), art. 116 alin. (1) lit. a)*  
 Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative  
 aprobată prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018
  
- 5 **modificări prin L. nr. 79/2017** **M. Of. nr. 305/28 apr. 2017** *modifică art. 30 alin.(3) lit.a), art. 73 alin.(3), art. 74 alin.(2); introduce lit.c\_1) la art. 30 alin.(4) și lit.e) la art. 73 alin.(2)*  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii asistenței sociale nr. 292/2011 și pentru completarea Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială
  
- 6 **completat prin L. nr. 110/2017** **M. Of. nr. 389/24 mai 2017** *introduce alin. (6) la art. 41*  
 Lege pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și a art. 41 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011
  
- 7 **modificări prin L. nr. 16/2018** **M. Of. nr. 35/16 ian. 2018** *aprobă O.U.G. nr. 82/2016*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
  
- 8 **completat prin L. nr. 194/2018** **M. Of. nr. 642/24 iul. 2018** *introduce alin. (2) la art. 106 și alin. (3) la art. 115*  
 Lege pentru completarea Legii asistenței sociale nr. 292/2011